



Dienstag, 09. Juli 2024, 17:00 Uhr
~6 Minuten Lesezeit

Gutes Einvernehmen

Diplomatie und Dialog können internationale Konflikte frühzeitig entschärfen — sie sollten nicht als Reparaturmaßnahmen dienen, wenn es eigentlich schon zu spät ist.

von Wolfgang Sachsenröder
Foto: ASDF_MEDIA/Shutterstock.com

In einem Gastvortrag Mitte Juni 2024 in Singapur plädierte der ehemalige indonesische Außenminister Dr. Marty Natalegawa leidenschaftlich für Diplomatie und Dialog zur Vermeidung weiterer militärischer Auseinandersetzungen und die friedliche Beilegung von Interessenkonflikten. Sein Stichwort „Amity“ steht für Freundschaft oder gutes Einvernehmen zwischen Staaten und ist für die zehn ASEAN-Mitglieder 1976 als Grundlage der gegenseitigen Beziehungen vertraglich vereinbart worden. Das Prinzip hat seitdem bewaffnete Konflikte verhindert und den rasanten wirtschaftlichen Aufschwung der Region gefördert.

Davon können leider viele Länder in anderen Regionen nicht einmal träumen. In der militärisch aufgeladenen Situation der heute so stark fragmentierten Welt wären Dialog und Diplomatie deshalb dringend notwendig.

Der britisch-amerikanische Dichter W.H. Auden hat die politischen Alternativen in den folgenden Versen festgehalten:

*„When Statesmen gravely say, we must be realistic,
The chances are they're weak and, therefore, pacifistic,
But when they speak of Principles, look out: perhaps
Their generals are already poring over maps.”*

Die Kombination von „realistisch“ und „pazifistisch“ klingt ironisch, aber sie bestätigt nur das deutsche Sprichwort „Der Stärkere hat immer Recht“. Blickt man mit Nostalgie auf die Verhandlungen zur Begrenzung strategischer Waffen (SALT) in den 1970er Jahren und den Vertrag über die Verringerung strategischer Waffen (START) in den 1990er Jahren zwischen den Vereinigten Staaten und der Sowjetunion zurück, so ist der derzeitige Zustand der Welt erschreckend. Nicht nur, dass im Jahr 2023 die größte Zahl gleichzeitiger bewaffneter Konflikte aller Zeiten stattfindet, auch der verbreitete Drang nach noch mehr militärischer Aufrüstung ist beispiellos. Und während sich die Aufmerksamkeit der Medien auf die Ukraine und den Gazastreifen konzentriert, werden die Kriege im Sudan, im Jemen, in Haiti und an vielen anderen Orten vernachlässigt oder ignoriert.

So sehr Diplomatie und Dialog nötig sind, sie kommen oft zu spät und wirken wie ein Reparaturinstrument

oder eine Feuerwehr, wenn das Haus schon lichterloh brennt.

Die hektische Pendeldiplomatie des amerikanischen Außenministers Antony Blinken zwischen Jerusalem, Kiew und Washington ist nur das jüngste Beispiel. Zu den Gründen gehört, dass die politischen Führer das Potenzial der diplomatischen Dienste mit ihren Zehntausenden von erfahrenen Botschaftern und diplomatischen Mitarbeitern nicht immer ausreichend nutzen. Politiker mögen zwar diplomatische Berichte lesen, aber sie neigen dazu, ihre Meinungen und Urteile auf der Grundlage vieler weiterer Informationsquellen zu bilden, vor allem Medien, Geheimdienste, Umfragen, Publikationen der Think Tanks, also mit den vorherrschenden Narrativen, oft zusätzlich gefiltert durch Parteiprogramme und Ideologien.

Öffentliche Meinung, Denkschulen und Narrative

Wahrscheinlich unterschätzen viele Menschen die langfristige Wirkung akademischer Theorien als Informationsquelle für Politiker und die Öffentlichkeit. Ähnliches gilt für die wachsende Zahl von Think Tanks, Denkfabriken, die es in allen Formen, Größen und Zielsetzungen gibt. Dies verdient besondere Aufmerksamkeit, da viele von ihnen objektiv klingende Titel tragen mit Begriffen wie internationale Beziehungen, Politikforschung, öffentliche Politik, strategische Studien. Viele werden jedoch mit einer klaren Agenda gegründet und finanziert, selbst wenn sie einer Universität angegliedert sind und namhafte Akademiker zu ihren Mitarbeitern zählen. Wikipedia listet allein in den USA 143 Think Tanks in der Kategorie „Politik und Wirtschaft“ und 73 weitere für „Internationale Beziehungen und Sicherheit“ auf.

Weltweit gibt es zwischen 11.000 und 12.000 Think Tanks, von denen etwa die Hälfte einflussreich ist und regelmäßig Forschungspapiere, Bücher, Memoranden und Pressemitteilungen herausgibt sowie Konferenzen organisiert. Zusammen mit den Beiträgen der Universitäten schafft diese Meinungsindustrie Narrative und trägt zur Gestaltung politischer Agenden und der öffentlichen Meinung bei. Die Gefahr besteht darin, dass Think Tanks, die Interessengruppen, politischen Parteien oder mächtigen Industrieunternehmen nahestehen oder von diesen finanziert werden, Narrative entwickeln, die nicht unbedingt im nationalen Interesse des jeweiligen Landes liegen.

Nicht überraschend sind diese oft genug noch weniger im Interesse des internationalen Friedens. Think Tanks und die Wissenschaft tragen zur Bildung sogenannter „Diskurskoalitionen“ auf nationaler und globaler Ebene bei, die Wahrnehmungen und Meinungen beeinflussen und verstärken. Aufgrund ihrer Aura akademischer Autorität kann ihr Einfluss auf die Medien kaum überschätzt werden. In einer Zeit zunehmender Unzuverlässigkeit von Informations- und Desinformationsquellen ist die Manipulation von Verbrauchern, Bürgern und Wählern gefährlich. Und politische Parteilichkeit und Propaganda spalten zunehmend die nationalen Gesellschaften und die Welt als Ganzes.

Mit dem raschen Zerfall der liberalen oder „regelbasierten“ Weltordnung der Nachkriegszeit verschärfen sich die politischen Rivalitäten und der wirtschaftliche Wettbewerb. Am sichtbarsten und wahrscheinlich am gefährlichsten ist die wachsende Rivalität zwischen den USA und China.

Schlafwandelnd in den Krieg

„Sleepwalking Toward War: Will America and China Heed the

Warnings of Twentieth-Century Catastrophe?

https://www.foreignaffairs.com/china/sleepwalking-toward-war-united-states?utm_medium=newsletters&utm“ lautet der Titel eines Artikels des Yale-Professors Odd Arne Westad, der am 13. Juni 2024 in *Foreign Affairs* veröffentlicht wurde. Westad beginnt mit der Analyse des Historikers Paul Kennedy über die wachsende Feindschaft zwischen Großbritannien und Deutschland vor dem Ersten Weltkrieg. Nach der deutschen Einigung von 1871 und der raschen Industrialisierung und kolonialen Expansion des Kaiserreichs sah Großbritannien die deutsche Konkurrenz als Bedrohung seiner nationalen Sicherheit an, zumal Deutschland mit dem Flottenbau die Vorherrschaft der Royal Navy in Frage zu stellen begann. Infolgedessen warfen britische Politiker und Kommentatoren Deutschland „unfaire Handelspraktiken“ vor. Im Jahr 2024 klingt das mehr als vertraut.

Um nur ein aktuelles Beispiel zu nennen: Der technologische Vorsprung und die Preisvorteile chinesischer E-Autos bedrohen die Existenz der europäischen Autohersteller. Da deren Verkäufe auf dem chinesischen Automarkt einen wesentlichen Teil ihrer Gewinne ausmachen, wäre ein direkter Konfrontationskurs zu riskant. Doch die neuen Einfuhrzölle versprechen keinen Kompromiss, der einen ausgewachsenen Handelskrieg verhindern könnte.

Das Narrativ vom unfairen Handel ist nicht nur alt, sondern auch heuchlerisch, denn es widerspricht den Freihandels- und Markt-Mantras der industrialisierten Welt.

So wie Deutschland vor 150 Jahren mit Großbritannien gleichgezogen hat, übertrifft China jetzt die traditionellen Muster der Wirtschaftsentwicklung an Geschwindigkeit und Tiefe. Die Verbesserung aller Art von Produkten und die Entwicklung von Marktführerschaften für diese Produkte erhöhen in Europa und den USA die Angst, überholt zu werden.

Neben dem wirtschaftlichen Wettbewerb hat sich auch das militärische Ungleichgewicht zwischen den USA und China rasch verändert. Chinas Ausbau der Marine- und Luftstreitkräfte empfinden die USA zunehmend als direkte Bedrohung, während China gegenüber der amerikanischen Dominanz im asiatisch-pazifischen Raum selbstbewusster auftritt, zumal es seit dem Zweiten Weltkrieg von zahlreichen US-Stützpunkten umgeben ist. Das Wettrüsten geht deshalb weiter, ungeachtet des Atomwaffenarsenals auf beiden Seiten, das einst als Garantie gegen Überraschungsangriffe galt. Ende Mai 2024 veröffentlichte der republikanische Senator Roger Wicker in der *New York Times* ein leidenschaftliches Plädoyer für eine massive Aufstockung des Militärbudgets Amerikas. **America's Military Is Not Prepared for War — or Peace** (<https://www.nytimes.com/2024/05/29/opinion/us-military-war.html>). Ein Schlüsselsatz darin lautet: „We can avoid war by preparing for it“, also wir können Krieg verhindern, indem wir uns auf ihn vorbereiten.

Leider galt und gilt dieses altrömische Axiom nur für eine dominante Macht, aber nicht mehr für die zunehmend asymmetrische Kriegsführung der Gegenwart.

Sich selbst erfüllende Prophezeiung

Wie die europäische Reaktion auf den Krieg in der Ukraine seit 2022 gezeigt hat, scheint die Kriegsrhetorik als mächtiges Narrativ ansteckend zu sein. Spezielle Narrative wie die Theorie der „Thukydides-Falle“, die der Harvard-Politologe Graham Allison 2012 aufgestellt hat, sind verführerisch und gefährlich zugleich. Sie besagt, dass ein Krieg zwischen China und den USA so unvermeidlich ist wie die Kriege zwischen Athen und Sparta vor 2500 Jahren.

Wenn ein solches Narrativ nicht zu einer sich selbst erfüllenden Prophezeiung wird, kreiert es doch alle möglichen politischen Forderungen und Prioritäten, insbesondere bei der Rüstungsbeschaffung und der Entwicklung fortgeschrittener Waffensysteme. Noch gefährlicher als akademische und publizistische Narrative sind die „weaponised narratives“ oder Narrativwaffen geheimer staatlicher Akteure, die Informations- und Kommunikationstechnologien und -dienste nutzen, um mit Narrativen die Institutionen und die Identität des Gegners zu untergraben. Die jüngsten Enthüllungen der Nachrichtenagentur Reuters im Zusammenhang mit Covid und China sind dafür ein Beispiel.

Für viele Länder des Südens kann eine einseitige Parteinahme für China oder die USA keine vernünftige Lösung sein. Auf den Westen kommen Änderungen oder Anpassungen der bisherigen Weltordnung zu. Deshalb ist es eine der wichtigsten Fragen unserer Zeit, ob sich aggressive politische Narrative durch Dialog und eine präventive Diplomatie entschärfen lassen.

Militärische Konfrontation kann oder besser darf nicht die Alternative sein.



Wolfgang Sachsenröder, Jahrgang 1943, hat als Politikberater in Asien, dem Mittleren Osten und Südosteuropa gearbeitet und lebt seit 2008 wieder in Singapur. Sein besonderes Interesse gilt Südostasien, dessen Politik er insgesamt 25 Jahre beobachtet und kommentiert hat. In seinem jüngsten Buch beschreibt er die Geschichte des Opiumhandels und dessen politische

Folgen bis heute: „From Opium to Amphetamines – The Nine Lives of the Narcotics Industry in Southeast Asia“, erschienen im April bei WorldScientific. In seinem Blog **partyforumseasia.org** (<https://partyforumseasia.org/>) beleuchtet er politische Entwicklungen in der Region.